

# **COMITÉS MUNICIPALES DE EMERGENCIA**

## **TRABAJANDO BAJO EL SCI**

### **EN COSTA RICA**

Existe un marco legal que define las responsabilidades y competencias de cada uno de los actores sociales, sean estos públicos o privados, que integran el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Emergencias. Dicha herramienta está liderada por la Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo No. 8488 publicada el 11 de enero del 2006 y la complementan las demás leyes, decretos y acuerdos relacionados directa o indirectamente con el tema de la administración de emergencias.

Cada una de las instituciones cumple funciones particulares y específicas en los diferentes momentos o estados de una situación de emergencia y debe desarrollar acciones tendientes a reducir los niveles de riesgo presentes en las comunidades de todo el país, lo cual obliga a trabajar en coordinación permanente entre estas o a través de cada uno de los sectores de planificación a los que pertenecen.

De ahí que el Sistema cuenta entonces con una serie de instancias operativas y administrativas para responder a las necesidades que se presentan ante la manifestación de amenazas de diversa magnitud a lo largo y ancho del territorio nacional, siendo conducidas por la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE). Dentro de estas instancias podemos identificar las que toman decisiones políticas, operativas y administrativas, así como las que trabajan directamente en el campo y las que brinda apoyo a estas.

La organización nacional para la prevención de riesgos y atención de emergencias está compuesta específicamente por tres grandes áreas; la primera corresponde a los actores nacionales e involucra al Poder Ejecutivo y a la Junta Directiva de la CNE, los cuales además de ser los responsables de todas las acciones que se desarrollan toman las decisiones políticas necesarias en estos procesos, complementados por las decisiones operativas que son emanadas por el Centro de Operaciones de Emergencias (COE) el cual está integrado por los jefes operativos de las instituciones de primera respuesta y las que desempeñan acciones en materia de infraestructura, apoyo social, ambiente, agricultura y ganadería, etc.

La segunda área es los Comités Regionales, divididos en nueve zonas administrativas que están integradas por las instituciones presentes a este nivel y tienen presencia en los municipios que están en su área de cobertura. Dichos comités desarrollan funciones que apoyan y respaldan las acciones de los Comités Municipales y responden a las necesidades del COE.

Y la tercera área son los Comités Municipales y Comunales de Emergencias que se convierten en la fuerza de trabajo en el terreno y son los responsables directos de responder en las comunidades ante los efectos de un evento y solucionar las diversas necesidades que se presenten en tiempo y forma según los procedimientos operativos establecidos para estas situaciones.

Los Comités Regionales, Municipales y Comunales de Emergencia, son instancias permanentes de coordinación en los niveles regional, municipal y comunal. Por medio de ellos la CNE cumple su función de coordinación de las instituciones públicas, privadas, organismos no gubernamentales y la sociedad civil, que trabajan en la atención de emergencias o desastres. Se integran con la representación institucional o sectorial de los funcionarios con mayor autoridad en el nivel correspondiente. Las organizaciones no gubernamentales, las privadas, las locales y las comunales, definirán su representación por medio de la autoridad interna de cada una de ellas. La participación de los funcionarios públicos en dichos comités deberá considerarse parte de sus responsabilidades ordinarias.

- a) **Comités Regionales de Emergencia (CRE):** Están constituidos por los directores o jefes regionales, de las instituciones públicas, representantes de organismos de atención de emergencias, representantes de organizaciones no gubernamentales con cobertura regional. Desarrollan su función con la asesoría, control y seguimiento de la CNE, quien solo nombrará un CRE por cada región según el sistema de regionalización de MIDEPLAN. La representación institucional en el CRE, será definida por el jerarca institucional ante la Junta Directiva de la CNE que oficializará la integración del mismo.
- b) **Comités Municipales de Emergencias (CME):** Se articulan a partir de la participación de representantes de organizaciones, directores o jefes de las instituciones públicas, organizaciones no gubernamentales y empresas privadas con actividad propia en el cantón. Su ámbito de acción es cantonal. Su nombramiento, organización, seguimiento y asesoría será responsabilidad de la CNE mediante el Departamento de Operaciones. Para su funcionamiento deberá conformar comités comunales a nivel de distrito, poblado o barrio.

La participación de los funcionarios públicos en dichos comités deberá considerarse parte de sus responsabilidades ordinarias.

Cuando la prevalencia de condiciones de amenaza y vulnerabilidad, características geográficas, o cuando la presencia institucional lo justifique, la CNE constituirá Comités Municipales de Emergencia con cobertura sub-cantonal, los que cumplirán funciones en su área de cobertura territorial. Para lo anterior se deberá contar con el aval del Departamento de Operaciones de la CNE.

- c) **Comités Comunales de Emergencia (CCE):** Se articulan a partir de la participación de representantes de la sociedad civil, representantes de organizaciones comunales, representantes institucionales en la comunidad, organizaciones no gubernamentales y empresa privada. Su ámbito de acción es el nivel de distrito, poblado o barrio, su organización, seguimiento y asesoría, será responsabilidad de los Comités Municipal de Emergencia, con la supervisión del Oficial de Enlace y la capacitación del área de Formación y Capacitación.

Los Comités Regionales, Municipales y Comunales de Emergencia, bajo la dirección, coordinación y supervisión de la CNE se regirán por los siguientes objetivos:

- a) Promover la puesta en práctica de políticas, planes y programas institucionales que orienten el desarrollo regional y local, bajo la perspectiva de la reducción del riesgo y el manejo de situaciones de emergencia y/o desastres.
- b) Coordinar y planificar con las instituciones y grupos organizados de la población, las acciones para el desarrollo y funcionamiento de sistemas adecuados de prevención y atención de emergencias, en los ámbitos regional, municipal y comunal.
- c) Promover entre las instituciones la ejecución de acciones para la reducción del riesgo, tales como: aplicación de la normativa vigente, organización, capacitación y preparación para la reducción del riesgo y la atención de emergencias y/o desastres, en especial entre los grupos sociales más vulnerables, en condiciones de amenaza y en situaciones de riesgo.
- d) Asumir, bajo la dirección de Gestión en Desastres de la CNE, la coordinación de la atención de incidentes que ocurran en el área de cobertura, propiciando el uso racional, eficiente y eficaz de los recursos disponibles (institucionales, estatales y no estatales),

para la atención de las emergencias y/o desastres, durante el primer impacto y bajo estado de emergencia y/o desastres.

- e) Desarrollar mecanismos de participación que permita la integración de los representantes de las instituciones en los Comités Regionales, Municipales y comunales de Emergencias.

Los comités comunales de emergencia, bajo la orientación, coordinación y supervisión de los Comités Municipales de Emergencia, se regirán por los siguientes objetivos:

- a) Promover y fortalecer la organización comunitaria, así como definir roles y competencias dentro de cada comité comunitario.
- b) Identificar las vulnerabilidades y los sitios de amenaza en su comunidad con el fin de establecer acciones para la reducción del riesgo así como la vigilancia de las condiciones que pueden ocasionar una situación de emergencia.
- c) Elaborar los planes comunales de reducción de riesgos y atención de emergencias de acuerdo con las vulnerabilidades, amenazas, capacidades y recursos disponibles.
- d) Ejecutar las acciones de preparativos y respuesta en caso de emergencia en su comunidad, procurando la movilización y asistencia oportuna de las personas y animales en zonas de probable afectación.
- e) Realizar ejercicios de simulación y simulacros para evaluar los Planes de Reducción de Riesgos y Atención de Emergencias.
- f) Entregar el plan comunal de emergencias al Comité Municipal de Emergencias y asegurarse que las familias de la comunidad conozcan el plan de reducción de riesgos y atención de emergencias.
- g) Promover la elaboración de planes familiares Reducción de Riesgos y Atención de emergencias en el área de cobertura.
- h) Organizar actividades de capacitación y divulgación dentro de la misma comunidad.

Las instituciones que componen los diferentes comités de emergencias tienen sus procedimientos operativos internos para responder a los incidentes de acuerdo a los niveles de competencia que están definidos por los protocolos específicos acordados previamente, siguiendo un lineamiento

estándar de operación que establece el marco de referencia de cada una de ellas e involucrando una serie de protocolos generales que estandarizan el accionar de estas.

Los comités de emergencias cuando se activan ante una situación que demande la articulación del sistema trabajan también siguiendo una serie de protocolos y procedimientos establecidos para los diferentes tipos de eventos lo cual debe estar plasmado en un Plan de Respuesta, sea este denominado Plan de Emergencia o de Contingencia según corresponda.

Dicho documento de planificación contiene los elementos administrativos y operativos para dar respuesta a las situaciones de emergencia que se presenten en un área geográfica determinada y responde a una organización ya sea regional, municipal o comunal que coordinan entre ellos o solicitan la intervención de autoridades nacionales.

Los planes deben integrar los protocolos y procedimientos establecidos para la dirección de cualquier proceso de respuesta e involucrar los conceptos del Sistema de Comando de Incidentes (SCI), principalmente el de Mando Unificado ya que estas instancias trabajan bajo la coordinación interinstitucional en todo momento y por supuesto las operaciones deben seguir una serie de objetivos que serán cumplidos con los recursos pre posicionados en el área y requerirán una estrategia común para lograr resultados positivos en el menor tiempo posible y con un adecuado manejo y seguimiento de la situación.

Por lo expuesto anteriormente es que se debe considerar incluir la herramienta SCI en los programas regulares de las instituciones que conforman el Sistema Nacional, sean estas de respuesta directa o de apoyo, para que no haya un distanciamiento pronunciado entre las operaciones que se desarrollan in situ y las decisiones que se toman en los Centros Coordinadores de Operaciones (CCO) integrados por todas las instituciones presentes en los municipios. Esto hace que el nivel de coordinación sea más efectivo y no se dupliquen las acciones por parte de las instituciones y que el manejo de información sea óptimo para la toma de decisiones tanto a nivel político como operativo y que las comunidades reciban una respuesta adecuada, eficaz y pronta a las necesidades que se les presentan cada vez que se vean afectadas por la manifestación de un evento adverso.

*Walter Fonseca Bonilla  
Coordinador CATSCI  
Depto. Operaciones  
CNE – Costa Rica*