

EXPERIENCIA PROCESO SISTEMA DE COMANDO DE INCIDENTES

ECUADOR

**Preparado por: José Luis Asencio Mera
Punto Focal Nacional
Sistema de Comando de Incidentes
Secretaría Nacional de Gestión del Riesgo**

Incursión en el Ámbito de la Gestión de Riesgos

Mientras se adelanta el proceso de creación y desarrollo del Sistema establecido en la Constitución 2008 en el Ecuador, la mayor prioridad del país en materia de riesgos es elevar de manera urgente la capacidad nacional para enfrentar emergencias o desastres que se presenten en cualquier lugar del territorio.

El sistema nacional descentralizado de gestión de riesgo está compuesto por las unidades de gestión de riesgo de todas las instituciones públicas y privadas en los ámbitos local, regional y nacional.

El Estado ejercerá la rectoría a través del organismo técnico establecido en la ley. Tendrá como funciones principales, entre otras:

1. Identificar los riesgos existentes y potenciales, internos y externos que afecten al territorio ecuatoriano.
2. Generar, democratizar el acceso y difundir información suficiente y oportuna para gestionar adecuadamente el riesgo.
3. Asegurar que todas las instituciones públicas y privadas incorporen obligatoriamente, y en forma transversal, la gestión de riesgo en su planificación y gestión.
4. Fortalecer en la ciudadanía y en las entidades públicas y privadas capacidades para identificar los riesgos inherentes a sus respectivos ámbitos de acción, informar sobre ellos, e incorporar acciones tendientes a reducirlos.
5. Articular las instituciones para que coordinen acciones a fin de prevenir y mitigar los riesgos, así como para enfrentarlos, recuperar y mejorar las condiciones anteriores a la ocurrencia de una emergencia o desastre.
6. Realizar y coordinar las acciones necesarias para reducir vulnerabilidades prevenir, mitigar, atender y recuperar eventuales efectos negativos derivados de desastres o emergencias en el territorio nacional.
7. Garantizar financiamiento suficiente y oportuno para el funcionamiento del Sistema, y coordinar la cooperación internacional dirigida a la gestión de riesgo.

Con esta línea de acción se busca garantizar, en el menor plazo posible, mayores niveles de seguridad de la ciudadanía frente a fenómenos de origen natural y antrópico generadores de riesgos, asegurando para ello el uso más eficaz y oportuno de los recursos humanos, técnicos, institucionales y financieros que actualmente posee el país.

Para el mediano plazo, con esta línea de acción se pretende institucionalizar un proceso permanente de preparación y respuesta en caso de emergencias y desastres.

Ruta a seguir en la Implementación del SCI en el Ecuador.

La Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos, en el ámbito de preparación ante desastres, tiene como objetivo institucionalizar el proceso de Sistema de Comando de Incidentes en el Ecuador.

Las actividades descritas a continuación muestran una ruta básica a seguir en la implementación del proceso de sistema de comando de incidentes en el Ecuador:

- Proponer para que se contemple en el desarrollo del anteproyecto de Ley de Gestión de Riesgos, la adopción de proceso del SCI, como un proceso administrativo para mejorar la eficiencia de las instituciones en la respuesta a todo tipo de incidentes, operaciones y eventos adversos, en el ámbito de preparación ante desastres.
- Contemplar como meta de 2013 la implementación en 2 regiones del país el proceso de SCI.
- Desarrollar acuerdos con los Gobiernos Autónomos Descentralizados para la implementación del proceso de SCI.
- Conformación del equipo técnico en cada uno de los GADs.
- Definir del plan de acción tomando como base la guía de implementación del Sistema de Comando de incidentes.
- Ejecutar del plan de acción.
- Desarrollar de Simulaciones y simulacros para medir las capacidades de respuesta después de la ejecución del plan de acción.

Todas estas actividades macros, son contempladas en el marco Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos y Emergencias que tiene como fin define los principios rectores, objetivos, estructura, competencias, instrumentos y principales disposiciones para el correcto funcionamiento del sistema.

Acta de Entendimiento entre Gobiernos Autónomos Descentralizados y Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos.

Con el fin de retomar el proceso de sistema de comando de incidentes, se procedió a través de la Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos impulsar a través de los Gobiernos Autónomos Descentralizados realizar acuerdos de entendimiento para poder impulsar el proceso SCI.

En Guayaquil a los 29 días del mes de Marzo del 2010 se firmó el acta de entendimiento entre la Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos y la Municipalidad de Guayaquil. Esta acta tiene como objetivo establecer un sistema de trabajo que integre una terminología común, estructuras organizacionales estándares, sistemas de comunicación integrados, planes de acción consolidados, comandos unificados y manejo integral de recursos e instalaciones comunes, dentro del marco de las respectivas competencias y responsabilidades de todas las instituciones participantes.

Las obligaciones que hace referencia esta acta de entendimiento son las siguientes:

1. Nombrar los delegados permanentes responsables del cumplimiento de las obligaciones que cada Institución haya asumido en el proceso de implementación del SCI. Sin perjuicio de la implementación del Sistema de Comando de Incidentes, de manera general, cada institución será responsable de las obligaciones que les corresponda en virtud de sus propias competencias.

2. Participar activamente en las fases de implementación del proceso Sistema de Comando de Incidentes, lideradas por la Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos en coordinación con el Municipio de Guayaquil y las demás instituciones de respuesta de la ciudad;
3. Proporcionar la información solicitada para la actualización del diagnostico de la línea base del cantón Guayaquil;
4. Validación, aprobación y/o elaboración de los procedimientos operativos y protocolos de respuesta ante eventos, incidentes u operaciones;
5. Actualización del inventario general de las capacidades locales existentes en la ciudad de Guayaquil para la atención de eventos, incidentes u operaciones.;
6. Fortalecer el proceso SCI al interior de cada una de las instituciones participantes que se adhieran a esta acta hasta su implementación.
7. Destinar al interior de cada institución los recursos materiales, económicos y personal para que cada una pueda cumplir las responsabilidades asumidas en la implementación del SCI a lo interno de las Instituciones y en los procesos de capacitación interinstitucional;
8. Compartir las experiencias adquiridas con otros países de Latinoamérica;
9. Realizar y participar en los monitoreos y evaluaciones en el proceso de implementación del SCI a través del órgano rector a nivel nacional y la M.I. Municipalidad de Guayaquil, bajo la asistencia técnica de la USAID/OFDA-LAC; y,
10. Participar y apoyar activamente en la planificación ejecución y evaluación de simulaciones y simulacros con el fin de medir las fortalezas y oportunidades para mejorar en la respuesta del cantón Guayaquil.
11. Proporcionar a las instituciones el recurso humano capacitado para atender las necesidades de formación en sistemas de comando de incidentes, manteniendo los estándares de calidad que demanda el proceso.

Entre las actividades preliminares establecidas en el acta:

Actividades	Responsables	Apoyo
Validación de la fase de Aproximación		
Validación de procedimientos y protocolos (se aspira terminar hasta Octubre el Protocolo de Terremotos)	CSCG – SNGR (G)	Instituciones
Revisión de Normas Constructivas y verificación de estructuras claves existentes.		
Validación de la fase de Construcción de Línea Base		
Mapeo de capacidades locales para la Gestión del Riesgo (Equipos básicos de Atención, Infraestructura, etc.).	CSCG – SNGR (G)	Instituciones
Fortalecer el proceso de capacitación en la ciudad de Guayaquil		
Tener un grupo de instructores institucionales	Instituciones	
Implementación, Consolidación y Seguimiento	SNGR (G)-	Instituciones

Ejecución de Simulaciones y Simulacros	CSCG	
--	------	--

Oportunidades para Mejorar (Caso de Estudio - Ecuador)

En tres distintas ciudades del país se han impulsado el proceso de Sistema de Comando de Incidentes, en unas se ha llevado a cabo las tres primeras fases, en el transcurso de estas implementaciones.

- Falta de compromiso por autoridades locales de turno.
- Falta de capacidad para desarrollar capacidades
- Solo existe la partición en curso, mas no en la aplicación.
- Falta de aportar el proceso a nivel institucional y nacional.
- Falta de seguimiento a los procesos de capacitación.
- Movilidad de puntos focales, en el transcurso del tiempo.