

II FORO LATINOAMERICANO SOBRE EXPERIENCIAS EN LA APLICACION DEL SISTEMA DE COMANDO DE INCIDENTES

10 y 11 de junio 2010, Guayaquil, Ecuador

PONENCIA SOBRE APLICACIÓN DEL SCI EN EL PROGRAMA OFICIAL DEL INTI RAYMI EN CUSCO – PERU.



1. Lugar de Ejecución del Proyecto SCI e Instituciones participantes:

Cusco es la Primera Provincia del Perú donde se viene aplicando el Sistema de Comando de Incidentes, el cual se puso a prueba en el programa oficial del INTI RAYMI, con un comando unificado interinstitucional, a fin de garantizar la seguridad de los espectadores de este evento (pobladores y turistas), presentando al Cusco como una ciudad segura y con instituciones de primera respuesta que trabajan en forma coordinada en el manejo de incidentes y emergencias.

Participan en el SCI Cusco: La Municipalidad Provincial del Cusco como responsable del Comité Provincial de Defensa Civil, la Policía Nacional, el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, Ministerio de Salud,

EsSalud, Instituto Nacional de Defensa Civil, Empresa Municipal de Festividades del Cusco, Instituto Nacional de Cultura y el Ministerio Público.

160 expertos en primera respuesta de estas instituciones han sido capacitados a solicitud del Alcalde Provincial, en el manejo del Sistema de Comando de Incidentes, durante un año, por USAID/OFDA (Oficina de Asistencia para Desastres en el Exterior de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos de Norte América), llegando a desarrollar protocolos y procedimientos institucionales para Primera Respuesta.



Características del lugar:

Este mega evento tiene como lugar central el sector de Chukipampa (explanada), del Parque Arqueológico de Saqsaywaman, que recibe gran cantidad de visitantes durante la fiesta del Inti Raymi, tiene un área total aproximada de 75 hectáreas, donde se realiza la escenificación del Inti Raymi el día 24 de Junio. Para fines de distribución de tareas, el ámbito de trabajo ha sido fraccionado en 10 divisiones, contando con 3 puntos de acceso público y uno restringido a vehículos oficiales.

**Cantidad de personas:**

15,000 personas aproximadamente presencian el espectáculo del Inti Raymi y 50,000 personas aproximadamente concurren ese día a las diferentes zonas del Parque Arqueológico, con el fin de celebrar la fiesta del sol efectuando diversas actividades.

Control de Tránsito y Operativos:

El cierre de las arterias principales, se realiza desde las seis de la mañana del 24 de Junio, y desde ese momento se efectúan varios operativos, como: control vial; control del comercio ambulatorio; control de masas; inspección y evaluación de medidas de seguridad en puertas, escenario y tribunas e instalaciones; decomiso de bebidas alcohólicas y objetos prohibidos.

Plan de Acción del Evento:

Se aplica antes durante y después del evento. El SCI se activa antes del inicio oficial del evento denominado "INTI RAYMI".

Planes de Contingencias

Para posibles incidentes o emergencias, como sismo, desborde de masas, desmanes, incendios, agresiones, heridos, accidentes, atención de múltiples

víctimas, daños al patrimonio cultural y otros, se han elaborado planes de contingencias.



2. Avance del SCI

Se ha logrado capacitar al personal de las instituciones de primera respuesta, mediante los siguientes cursos o talleres:

- Curso Básico SCI: 04
- Curso SCI Intermedio: 02
- Taller SCI: 01
- CBSCI con Instructores Peruanos: 02
- Se está poniendo a prueba el SCI en el Programa Oficial del Inti Raymi por segundo año consecutivo.
- SCI se ha incorporado en el Comité Provincial de Defensa Civil, en el cual se vienen elaborando los Protocolos y Procedimientos.
- Coordinación Nacional de INDECI por SCI en el SINADECI.

3. Cambios que se han dado para el Municipio Provincial del Cusco con la implementación del Proceso SCI.

- Antes de la aplicación del SCI, se duplicaban esfuerzos por falta de una adecuada coordinación, planificación y eficiente administración de los recursos asignados; hoy se está trabajando coordinadamente, estableciendo objetivos y estrategias comunes, con protocolos previamente elaborados y buscando optimizar el manejo de los recursos que se asignen.
- Se está trabajando en la elaboración de planes de acción interinstitucionales, aceptando un mando unificado para sumar esfuerzos y no competir entre instituciones.
- Hoy las instituciones que conforman el Comité Provincial de Defensa Civil del Cusco han asumido el compromiso de aplicar el SCI en todos los eventos que se realicen en las fiestas jubilaires de la ciudad del Cusco, con un comando unificado, con comunicaciones integradas, un solo Plan de Acción elaborado con la participación de todas las instituciones involucradas, quienes están realizando reuniones frecuentes con el fin de garantizar las acciones de seguridad a efectuarse antes, durante y después de la realización de estos eventos; así como la respuesta inmediata y eficiente de las instituciones de primera respuesta, en el caso de que surja algún incidente o emergencia, con una administración efectiva de los recursos asignados, para lograr alcanzar los objetivos planificados.
- Se busca asegurar una respuesta interinstitucional coordinada, sumando esfuerzos y recursos, disminuyendo costos, garantizando la eficacia y la calidad de la seguridad de los pobladores, visitantes y turistas.
- La aplicación del SCI en eventos programados, nos permitirá practicar y fortalecer nuestra capacidad de respuesta en incidentes y situaciones de emergencia, como los que tuvimos a raíz de las intensas lluvias que se dieron en los meses de Enero y Febrero del presente año en varias Provincias de la Región Cusco.
- El Alcalde de la Municipalidad Provincial del Cusco, como Presidente del Comité Provincial de Defensa Civil, ha reconocido los beneficios de la aplicación del SCI y viene brindando el apoyo necesario para su aplicación.



4. Experiencias positivas en la aplicación del SCI.

- La aplicación del SCI en el **Inti Raymi**, principal ceremonia ritual de identidad nacional en el Perú, declarada por Ley 27431, que se desarrolla en tres escenarios naturales: en el Qorikancha, Auqaypata (Plaza Mayor), y en el Parque Arqueológico de Saqsayhuaman, donde se efectúan los ritos principales, ha sido una experiencia positiva en la Provincia del Cusco, pues, a raíz de ello las instituciones han empezado a trabajar en forma coordinada y hoy se tiene proyectado aplicar este sistema en otros eventos.
- Actualmente se está trabajando en la elaboración del Plan de Acción para el Inti Raymi (24 de Junio), a fin de garantizar la seguridad e integridad de las personas que asistan a este evento, así como del patrimonio arqueológico y natural del Parque Arqueológico de Saqsaywaman; evaluando situaciones peligrosas e inseguras que podrían suscitarse en el desarrollo del mismo.
- El poder Prevenir y Detener acciones inseguras, se ha logrado con la aplicación del SCI.

- También se debe resaltar como aspecto positivo, la adaptación de la estructura a situaciones cambiantes.



5. Recomendaciones para fortalecer el proceso.

- Es necesario continuar con el seguimiento y asesoramiento por parte de los coordinadores de USAID/OFDA, hasta la consolidación de este proceso.
- Mayor compromiso de las autoridades Regionales.
- Continuidad en el proceso por parte de las personas capacitadas, pues los continuos cambios de autoridades y funcionarios detienen los avances logrados, llevando en algunos casos al retroceso del proceso.
- La consolidación del proceso a través de normas nacionales que vinculen la aplicación del Sistema de Comando de Incidentes en todo incidente, evento u operativo.
- Es necesario incidir en la difusión de los planes de emergencia y contingencias que se han elaborado con las instituciones involucradas en la atención de incidentes.
- Concluir con la elaboración de los Protocolos, aprobarlos oficialmente y difundirlos.