

## **Incorporación del SCI en el Programa de Manejo del Fuego de Costa Rica**

**Autor:** Román Madriz Luis Diego.

Coordinador de la Comisión Nacional sobre Incendios Forestales (CONIFOR) y del Programa Nacional de Manejo del Fuego del Sistema Nacional de Áreas de Conservación, Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones, Costa Rica.

Correo electrónico: [diego.roman@sinac.go.cr](mailto:diego.roman@sinac.go.cr)

### **Resumen:**

Costa Rica no se escapa a la incidencia de los incendios forestales los cuales se presentan durante la época de menor precipitación, aproximadamente entre los meses de enero a mayo, pudiéndose adelantar o postergar, dependiendo del comportamiento climático prevaleciente. La vertiente Pacífica es la zona que más incidencia tiene, junto a los cantones (Municipios) Los Chiles y Upala, ambos fronterizos con Nicaragua.

En su totalidad los incendios forestales en Costa Rica son provocados por causas humanas, muchas de ellas son quemas agrícolas, quemas de ronda o de pastos, así como intencionales y por cacería.

Ante esta problemática se han realizado grandes esfuerzos desde finales de la década de los años setenta, para reducir la incidencia de los incendios forestales; los daños y efectos que producen desde el punto de vista ambiental, social y económico; por lo cual se han desarrollado acciones tendientes a una prevención y control de los incendios.

Costa Rica desde el año de 1997 ha fortalecido sus acciones por medio de una Estrategia Nacional de Manejo del Fuego, y de una Comisión Nacional sobre Incendios Forestales denominada CONIFOR, constituida por diez instituciones gubernamentales y dos organizaciones no gubernamentales. Esta Comisión está adscrita al Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE) por medio del Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC) y le corresponde la formulación, gestión, apoyo, seguimiento y evaluación de los lineamientos interinstitucionales definidos en la Estrategia Nacional y las acciones descritas en el Plan Nacional de Manejo del Fuego.

Partiendo del hecho que el Sistema de Comando de Incidentes (SCI) nace producto de grandes incendios forestales acontecidos a finales de la década de los años 70 en el Estado de California de los Estados Unidos de América; el cual es aplicado a nivel global en diversos tipos de incidentes; existen acuerdos internacionales en materia de incendios forestales que solicitan a los países a nivel mundial que los incendios sean atendidos mediante el SCI; tal fue el acuerdo de la III Conferencia Internacional de Incendios Forestales realizada en Sidney, Australia en Octubre del 2003; la Conferencia Panamericana de Incendios Forestales, realizada en San José, Costa Rica en Octubre del 2004 y la IV Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales realizada en Sevilla, España en Mayo de 2007.

Considerando que los incendios forestales son reconocidos como emergencias y desastres; y gracias al proceso que inicio en Latinoamérica la Oficina de Asistencia para Desastres en el Exterior del Gobierno de los Estados Unidos de América (OFDA-LAC) Costa Rica es tomada en cuenta junto a otros cuatro países para iniciar en el año 2003 el proceso de Sistema de Comando de Incidentes (SCI). Es por ello que el Ministerio de Ambiente y Energía junto al Benemérito Cuerpo de Bomberos, la Benemérita Cruz Roja Costarricense, el Ministerio de Seguridad Pública y la Comisión Nacional de Emergencias por medio de sus altos jerarcas, suscriben un memorando de acuerdo con OFDA-LAC para llevar a cabo acciones coordinadas para la implementación del SCI.

A partir del memorando se inician procesos de sensibilización a lo interno de la institución y capacitaciones dirigidas a personal que labora en acciones de manejo del fuego, por lo cual el Programa Nacional de Manejo del Fuego del SINAC, toma la bandera del SCI y lidera a lo interno de la institución lo referente a este tema.

Costa Rica ha tenido grandes incendios forestales a lo largo de los años, en donde se han presentado situaciones propias de todo tipo de emergencias; teniendo lecciones aprendidas; por lo cual el SCI llegó a llenar un gran vacío que se tenía, por parte de una institución que no era considerada en su momento ante de respuesta para atención y manejo de emergencias por este tipo de siniestros.

En el año de 2004 se produce en la zona sur del país, específicamente en el cantón de Buenos Aires de la provincia de Puntarenas, una gran incendio forestal que consumió más de 7500 hectáreas principalmente de sabanas naturales ubicadas dentro de territorios indígenas; este incendio marca el primer evento que se atiende bajo el Sistema de Comando de Incidentes; a pesar que en el Puesto de Mando solo tres personas estaban capacitadas, el resto de personas se sumaron a la estructura establecida, lo cual ayudó al manejo la emergencia y por ende a mejorar la respuesta.

Las autoridades del SINAC, observando el manejo dado a este incendio, ven el gran potencial que se tiene al aplicar el SCI, para poder trabajar de manera articulada con otras instituciones y a lo interno de la misma. Es por ello que con recursos del SINAC, el apoyo de USAID/OFDA-LAC y de otras instituciones que facilitan a sus instructores, se capacita a personal de la institución y de las entidades que conforman la CONIFOR. Así mismo se confeccionan chalecos con las principales funciones del SCI, banner con la identificación de instalaciones a efecto de conformar los kit de respuesta a incidentes de gran magnitud.

Las capacitaciones realizadas en estos años y la aplicación del SCI en los Incendios Forestales, superaron las expectativas institucionales y actualmente se ha utilizado en eventos programados tales como:

- Operativos de control de cazadores
- Operativos de control de tala ilegal
- Operativos de control en carretera
- Operativos de control de inmigrantes ilegales en altamar (Isla del Coco)
- Operativos de desalojo dentro de Áreas Silvestres Protegidas
- Búsqueda y rescate de personas desaparecidas en Áreas Silvestres Protegidas
- Trabajos de campo con grupos voluntarios
- Celebraciones especiales (eventos) como el Día del Sabanero, Día de los Parques Nacionales, Ejercicios de Movilización de Brigadas Forestales

Con la incorporación del Curso Básico SCI, se fortalece aún más los procesos de capacitación a nivel institucional para personal técnico y profesional de ámbito operativo, y administrativo; ello ha permitido que al 01 de junio de 2010 se hayan capacitado a nivel del SINAC con el Curso Intermedio (cinco días) 101 funcionarios (as) y con el Curso Básico 259; lo cual representa un 30% del total de funcionarios con que cuenta la institución.

Además la institución ha facilitado y coordinado capacitaciones específicas para otras instituciones o bien se ha cedido espacios dentro de cursos que se han dedicado a nuestra institución; por ello se ha capacitado a 27 personas con el Curso Intermedio y con el Curso Básico a 369 personas.

Un aspecto importante dentro de este proceso es la formulación de los protocolos para la atención de incendios forestales, el cual se basa en SCI y fue la base para que ha nivel del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo se implementara la misma matriz para los protocolos del resto de incidentes tipificados en la matriz de competencias institucionales.

La institución cree en los principios del SCI y la importancia de su aplicación por lo cual el Consejo Nacional de Áreas de Conservación (CONAC) máxima instancia de toma de

decisiones a nivel institucional, acuerda en la reunión extraordinaria N° 06-2008 realizada el 08 de diciembre de 2008, aprobar la oficialización y consolidar la implementación del Sistema de Comando de Incidentes para la atención de emergencias por incendios forestales; acuerdo que forma parte de la resolución R-CONAC-SINAC-00-2009 publicada en el Periódico Oficial La Gaceta del 24 de Abril de 2009, sobre este mismo tema.

Con esta directriz todos los incendios forestales que atienda el SINAC, desde un nivel 1 al 4 se debe aplicar el SCI; así mismo se prevé la oficialización de los diversos procedimientos que se generen para esta campo específico; los cuales son un reto para este año tener el catalogo de procedimientos para el tema de incendios forestales.

De igual manera dentro de las actividades descritas en el Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Manejo del Fuego en Costa Rica 2006-2010 oficializado mediante Decreto Ejecutivo N° 33108-MINAE; se estableció implementar el SCI, para la atención de emergencias por incendios forestales.

El país cuenta con un diagnóstico y necesidades de capacitación para los Bomberos (as) Forestales voluntarios, por lo cual se ha establecido que el Curso Básico de SCI debe estar dentro de los cinco cursos que un Bombero Forestal debe aprobar para poder ser certificado.

Las emergencias por este tipo de incidentes lamentablemente año a año continuaran y los retos en este tema, es continuar con el proceso de capacitación, especialización, entrenamiento con simulaciones y simulacros de campo para refrescar los conocimientos de nuestro personal; a nivel institucional este proceso se ha consolidado y es de gran necesidad tener funcionarios capacitados en este tema a nivel nacional, lo cual permita la incorporación de los mismos en apoyo a otras instituciones que deben atender otros incidentes o bien situaciones propias de interés institucional que se deban realizar.